



PRIM MINISTRU

44 15.02.2019

126  
01022019

  
romania2019.eu  
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice*, inițiată de domnul deputat ALDE Ică Florică Calotă împreună cu un grup de parlamentari ALDE, PSD (**Bp. 596/2018**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât organismele candidate pentru aprobare ca organisme de inspecție și certificare în agricultura ecologică să poată depune documentele până la data de 31 martie a anului în curs. De asemenea, se propune modificarea în acest sens a *Regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare în agricultura ecologică* aprobate prin *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 181/2012, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit inițiatorilor, scopul acestui demers legislativ vizează eliminarea arbitrariului prin care se stabilesc, în cadrul dispozițiilor

subsecvente actelor de reglementare primară, termenele pentru depunerea documentației necesare aprobării acestor organisme.

## II. Observații

1. Semnalăm că, potrivit art. 27 alin. (1) din *Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91*, „Statele membre instituie un sistem de controale și desemnează una sau mai multe autorități competente responsabile pentru controale în privința obligațiilor stabilite prin prezentul regulament în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 882/2004*”. Regulamentul oferă posibilitatea pentru autoritatea competentă să delege unele atribuții de control către alte autorități ori organisme de control.

Statele membre au obligația de a se asigura că organismul de control, acreditat în conformitate cu cerințele generale pentru organisme ce operează sisteme de certificare de produs, este supus unor obligații de verificare și raportare către autoritatea competentă a rezultatelor controalelor efectuate periodic și ori de câte ori se solicită acest lucru, precum și de informare imediată atunci când se indică nerespectarea ori posibilitatea nerespectării dispozițiilor legale incidente.

Totodată, art. 27 alin. (13) din *Regulamentul (CE) nr. 834/2007* stipulează faptul că „Statele membre se asigură că sistemul de control instituit permite trasabilitatea fiecărui produs în toate etapele de producție, preparare și distribuție, în conformitate cu articolul 18 din *Regulamentul (CE) nr. 178/2002*, în special pentru a garanta consumatorilor că produsele ecologice au fost realizate în conformitate cu cerințele impuse de prezentul regulament”.

Dispozițiile regulamentelor Uniunii Europene sunt direct aplicabile, însă autoritățile competente ale statelor membre sunt obligate să ia măsuri la nivel național, atât de natură administrativă, cât și legislativă, pentru a asigura aplicabilitatea acestora.

Menționăm că la nivel național, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000* stabilește cadrul juridic privind produsele agroalimentare ecologice, prin desemnarea autorității responsabile pentru agricultura ecologică, prin stabilirea regulilor și principiilor generale ale producției ecologice, etichetarea, sistemul de inspecție și certificare, sancțiunile

aplicabile în cazul încălcării regulilor specifice, preluând principiile prevăzute de actele legislative ale Uniunii Europene. Astfel, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000* s-a instituit sistemul de agricultură ecologică, în conformitate cu prevederile legislației europene anterior menționate.

2. Din conținutul instrumentului de prezentare și motivare al inițiativei legislative reiese faptul că persoanele fizice și juridice din sectorul public și privat ce candidează în vederea aprobării în calitate de organisme de control și inspecție trebuie să respecte procedura definită prin *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 181/2012 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare în agricultura ecologică, cu modificările și completările ulterioare*. Or, potrivit inițiatorilor, aceste dispoziții întârzie înființarea organismelor în cauză deoarece stabilesc data de 1 decembrie a fiecărui an ca și termen limită pentru depunerea documentelor necesare în vederea aprobării.

În acest context, semnalăm faptul că trimiterea care se face în cadrul *Expunerii de motive*, precum și în inițiativa legislativă are în vedere o legislație care nu se mai află în vigoare, *Ordinul nr. 181/2012* fiind abrogat în mod expres prin dispozițiile prevăzute la art<sup>1</sup>. 23 din *Ordinul nr. 895/2016 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare, de aprobare a organismelor de inspecție și certificare/organismelor de control și de supraveghere a activității organismelor de control, în agricultura ecologică, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, semnalăm faptul că art. 6 alin. (1) teza I din *Ordinul nr. 895/2016* nu instituie niciun termen pentru depunerea documentelor necesare aprobării, candidații putând face acest lucru oricând în timpul anului. În acest sens, remarcăm faptul că scopul prezentei inițiative legislative este de a abroga implicit dispozițiile din ordin, care nu instituie un termen pentru depunerea documentației mai sus-menționate.

Față de aceste constatări, subliniem faptul că nicio ingerință nu este permisă în activitatea de reglementare cât timp aceasta se realizează cu nerespectarea competențelor prevăzute de *Constituție* și care sunt atribuite

---

<sup>1</sup> „Art. 23 - La data intrării în vigoare a prezentului ordin *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 181/2012 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare în agricultura ecologică, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 27 august 2012, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă*”.

fiecărei autorități în stat. Mai precis, considerăm că prezenta inițiativă legislativă poate conduce la lezarea principiului separației puterilor în stat, prevăzut de art. 1 alin. (4) din Legea fundamentală, căci ar modifica o prevedere deja instituită la nivel terțiar de către un organ al puterii executive.

Menționăm faptul că o justificare satisfăcătoare a unui demers legislativ impune ca instrumentul de prezentare și motivare să identifice actele incidente în vigoare, iar nu pe cele care nu își mai produc efectele. De altfel, ținând seama de faptul că orice fundamentare a unor viitoare reglementări trebuie să pornească și de la manifestarea unor insuficiențe legislative, în consens cu art. 6 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*<sup>2</sup>, apreciem că se impune, cu atât mai mult, identificarea corespunzătoare a tuturor temeiurilor (în vigoare) care stau la baza acestora.

Totodată, dat fiind faptul că inițiativa legislativă include producerea de efecte juridice pe parcursul unei perioade de timp, apreciem că inițiatorul ar fi trebuit să aibă în considerare și dispozițiile referitoare la normele tranzitorii ce au menirea de a asigura corelarea celor două reglementări, potrivit art. 54 din *Legea nr. 24/2000*<sup>3</sup>.

3. De asemenea, precizăm că prin legiferarea termenului de depunere a documentației în vederea obținerii aprobării ca organism de control până la 31 martie, ținând cont și de termenul de înregistrare al operatorului/fermierului în sistemul de agricultură ecologică, respectiv 16 mai, inclusiv, ar rezulta o perioadă de timp limitată atât pentru obținerea aprobării ca organism de control, cât și pentru încheierea contractelor de inspecție și certificare pentru anul în curs.

Menționăm că neimpunerea unui termen limită de depunere a documentației în vederea obținerii aprobării ca organism de control conferă posibilitatea operatorilor/fermierilor de a opta oricând, în funcție de obiectul de activitate către orice organism de control, chiar și nou

---

<sup>2</sup> „Art. 6 - (2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare”.

<sup>3</sup> Art. 54 - (1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ.

(2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive”.

aprobat și de a se informa cu privire la condițiile contractuale impuse de acesta.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

**Viorica DĂNCILĂ**  
**PRIM-MINISTRU**



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului